

Введение

Доклад о результатах и основных направлениях деятельности (ДРОНД) **управления государственного строительного надзора Краснодарского края** на 2012-2015 годы подготовлен в соответствии с Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации и основных направлениях деятельности органов исполнительной власти субъектов бюджетного планирования Краснодарского края.

Цель разработки настоящего документа является создание и внедрение комплексной системы ведомственного планирования и проектного управления по целям и результатам деятельности, конкурентного распределения ресурсов и контроля достижения результатов деятельности.

Управление государственного строительного надзора Краснодарского края образовано 01 января 2006 года, на основании постановления главы администрации Краснодарского края от 15.09.2005 года № 859 "Об управлении государственного строительного надзора Краснодарского края», путем выделения из состава департамента строительства Краснодарского края с передачей функций, связанных с осуществлением государственного строительного надзора в рамках полномочий, предоставленных органам государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению государственного строительного надзора в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Свидетельство о внесении записи в ЕГРЮЛ от 27.12.2005 года № 052303716772.

Финансирование управления государственного строительного надзора осуществляется за счет средств краевого бюджета, как органа исполнительной власти Краснодарского края, уполномоченного на осуществление государственного строительного надзора за строительством, реконструкцией, капитальным ремонтом объектов капитального строительства, если при их строительстве, реконструкции, капитальном ремонте Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрено осуществление государственного строительного надзора.

Управление государственного строительного надзора осуществляет свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Краснодарского края, органами местного самоуправления, гражданами и организациями, при этом руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и Краснодарского края.

В своей деятельности управление государственного строительного надзора подконтрольно главе администрации Краснодарского края и заместителю главы администрации Краснодарского края по строительству,

архитектуре и жилищно-коммунальному комплексу.

В соответствии с Положением управление государственного строительного надзора обладает правами юридического лица, имеет лицевой счет, открытый в департаменте по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края, печать с изображением герба Краснодарского края со своим наименованием, а также соответствующие печати, штампы и бланки.

Управление государственного строительного надзора наделено полномочиями администратора поступлений в бюджет Краснодарского края по коду 835.

Имущество управления государственного строительного надзора Краснодарского края является государственной собственностью Краснодарского края и закреплено на праве оперативного управления. Управление владеет, пользуется и распоряжается принадлежащим ему имуществом в соответствии с целями своей деятельности в рамках действующего законодательства.

Штатная численность – 80 человек.

Структура управления государственного строительного надзора Краснодарского края утверждена постановлением главы администрации Краснодарского края от 24 апреля 2007 года № 346.

Раздел 1 «Цели, задачи и показатели деятельности управления государственного строительного надзора Краснодарского края»

Стратегическая цель 1: «Обеспечение надёжности и безопасности возводимых зданий и сооружений, а также безопасности среды жизнедеятельности граждан, проживающих на территории Краснодарского края».

Цели деятельности субъекта бюджетного планирования

Исходя из стратегической цели управление государственного строительного надзора Краснодарского края в своей деятельности обеспечивает достижение главной цели:

«Повышение эффективности государственного строительного надзора за строительством на территории Краснодарского края».

Для достижения которой необходимо достижение конкретной цели: **«Обеспечение надёжности и безопасности возводимых зданий и сооружений, а также безопасности среды жизнедеятельности граждан, проживающих на территории Краснодарского края».**

Показателем достижения цели управления государственного строительного надзора Краснодарского края является количество аварий (обрушений) на объектах капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору. Целевым значением является отсутствие аварий (обрушений) на указанных объектах.

Указанная цель представляет собой комплексную систему, охватывающую вопросы обеспечения повышения эффективности государственного строительного надзора за строительством на территории Краснодарского края.

Правомерность выделения данной цели подтверждается Положением об управлении государственного строительного надзора Краснодарского края, утверждённым постановлением главы администрации Краснодарского края от 15 сентября 2005 г. № 859.

Тактические задачи

Для достижения цели «Обеспечение надёжности и безопасности возводимых зданий и сооружений, а также безопасности среды жизнедеятельности граждан, проживающих на территории Краснодарского края» выделяются три тактические задачи:

Задача 1. Предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство, нарушений соответствия выполняемых работ нормативным требованиям.

Задача 2. Обеспечение полного учёта объектов капитального строительства, расположенных на территории края, подлежащих государственному строительному надзору.

Задача 3. Обеспечение качественного оказания государственной услуги (Выдача заключения о соответствии построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам).

Тактическая задача 1. Предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство, нарушений соответствия выполняемых работ нормативным требованиям определена Градостроительным кодексом Российской Федерации, введённого в действие Федеральным законом от 29 декабря 2004 года № 191-ФЗ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2006 года № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации». Согласно названным документам, органы субъектов Российской Федерации, уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора, в том числе управление государственного строительного надзора Краснодарского края, обязаны осуществлять государственный строительный надзор на объектах капитального строительства, в соответствии с представленными им полномочиями. Соответствие данной тактической задачи цели 1 состоит в том, что осуществление надзорных мероприятий по государственному строительному надзору позволяет оценить соответствие строительного процесса требованиям безопасности для жизни, здоровья людей и имущества, охраны окружающей среды, установленным действующими в Российской Федерации техническими регламентами (нормами и правилами), иными нормативно-правовыми актами и проектной документации. А также позволяет предупреждать, выявлять и пресекать нарушения действующего законодательства в области строительства в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Тактическая задача 2. Обеспечение полного учёта объектов капитального строительства, расположенных на территории края, подлежащих государственному строительному надзору. Соответствие данной цели 1 состоит в том, что ведение перечня объектов капитального строительства, подконтрольных управлению позволяет получить точную информацию об объектах капитального строительства, их состоянии, наличия разрешительных документов, проектной документации.

Для решения данной задачи в 2012 – 2015 годах планируется принимать исчерпывающие меры в пределах компетенции управления.

Тактическая задача 3. Обеспечение качественного оказания государственной услуги «Выдача заключения о соответствии построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам». Решение тактической задачи 3 в 2012 – 2015 годах планируется путём проведения обучающих

семинаров, использованием программы автоматизированного ведения административной практики «Стройформ», версия «Строительный надзор».

Результаты деятельности

Результаты, характеристики деятельности управления государственного строительного надзора Краснодарского края характеризуются самостоятельными показателями деятельности.

Показателями для достижения задачи 1 (Предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство, нарушений соответствия выполняемых работ нормативным требованиям) являются:

Показатель 1: количество проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок);

Показатель 2: количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области строительства;

Показатель 3: количество исполненных предписаний;

Показатель 4: доля исполненных предписаний (%);

Показатель 5: количество составленных протоколов об административных правонарушениях в строительстве;

Показатель 6: сумма наложенных штрафов на виновных лиц за допущенные административные правонарушения в строительстве.

В 2011 году фактические значения показателей (кроме показателя 4) тактической задачи 1 были превышены относительно плановых значений. Это обусловлено увеличившимся количеством обращений, поступивших в управление, для рассмотрения которых необходимо проведение внеплановых проверок. Соответственно, увеличилось количество выявленных правонарушений (количество составленных протоколов об административной ответственности и выданных предписаний об устранении выявленных нарушений) и сумма наложенных штрафов на виновных лиц за допущенные правонарушения.

В то же время, фактические значения показателя 4 тактической задачи 1 были снижены относительно плановых значений. Это обусловлено значительным ростом количества выданных предписаний.

Показателем для достижения задачи 2 (Обеспечение полного учёта объектов капитального строительства, расположенных на территории края, подлежащих государственному строительному надзору) является:

Показатель 1: количество объектов капитального строительства, подконтрольных управлению.

Показателем для достижения задачи 3 (Обеспечение качественного оказания государственной услуги «Выдача заключения о соответствии построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам» является:

Показатель 1: количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

В 2011 году фактические значения показателя тактической задачи 3 были снижены относительно плановых значений. Это обусловлено приостановкой строительства части объектов капитального строительства по различным причинам (снижение финансирования, погодные условия, задержки поставки строительных материалов и др.).

Управление государственного строительного надзора Краснодарского края решает все возложенные на него задачи, с использованием программных средств и автоматизированных систем учёта и контроля. Это даёт возможность значительно повысить эффективность работы специалистов управления. Внедрение программы автоматизированного ведения административной практики «Стройформ», версия «Строительный надзор» позволило более оперативно осуществлять следующие основные функции:

- автоматизированное ведение, учет и контроль административной практики, упорядочить процессы подготовки и утверждения официальных документов, унифицировать создаваемые документы на основе нормативных документов, регламентирующие порядок осуществления государственного строительного надзора (РД-11-02-2006, РД-11-03-2006, РД-11-04-2006, РД-11-05-2007).

- ведение базы данных по объектам, техническим устройствам, юридическим, должностным и физическим лицам, документам, проведённым проверкам, выявленным нарушениям и наложенным штрафам, выданным предписаниям об устранении нарушений, планам работы инспекторского состава, авариям.

- формирование базы данных образцов документов о выявленных нарушениях и предписаний с указанием нормативно-правовых актов.

Результаты деятельности управления государственного строительного надзора Краснодарского края, а также их фактические, оценочные и планируемые значения приведены в Приложении 1 к настоящему Докладу.

Раздел 2 «Расходные обязательства и формирование доходов»

Согласно положений законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности, нормативных правовых актов Краснодарского края основной задачей органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации – управления государственного строительного надзора Краснодарского края является предупреждение, выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, а также лицом, осуществляющим строительство на основании договора с застройщиком или заказчиком, нарушений законодательства о градостроительной деятельности, в том числе технических регламентов, и проектной документации.

При осуществлении возложенных задач и функций, управлением в целях осуществления контроля в установленной сфере деятельности за отчетный период, было проведено 4133 проверки объектов капитального строительства, что на 1567 проверок больше по сравнению с аналогичным показателем за 2010 год – 2566 проверок.

Из них: плановых проверок – 1713 (аналогичный показатель 2010 года – 1533 проверки), внеплановых проверок – 2420 (аналогичный показатель 2010 года – 1033 проверки).

Удельный вес выполнения плановых проверок от планируемых на 2011 год составил 100%.

В 2011 году специалистами Управления проведено 709 итоговых проверок. По результатам проведенных итоговых проверок выдано 394 заключения о соответствии построенных объектов требованиям технических регламентов (норм и правил) и 315 решений об отказе в выдаче заключения о соответствии объекта капитального строительства установленным требованиям. При осуществлении мероприятий по государственному строительному надзору в отчетном периоде было выявлено 3857 нарушений требований нормативных документов в области строительства, из них: нарушения обязательных требований законодательства – 3081, невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)-252, уклонение от исполнения административного наказания - 65.

Сумма назначенных административных штрафов за отчетный период - 73208.0 тыс. руб. Общая сумма взысканных административных штрафов за отчетный период - 29207.86 тыс. руб.

В соответствии с Порядком ведения реестра главных распорядителей и получателей средств краевого бюджета, утвержденным приказом департамента по финансам, бюджету и контролю Краснодарского края от 23.12.2005 года № 436, управление государственного строительного надзора Краснодарского края включено в реестр главных распорядителей и получателей средств краевого бюджета. В утвержденной структуре подведомственных учреждений нет.

Объем исполняемых расходных обязательств управления государственного строительного надзора Краснодарского края определен Законом Краснодарского края о краевом бюджете на очередной среднесрочный период от 07.12.2010 №2133-КЗ «О краевом бюджете на 2011 год и на

плановый период 2012 и 2013 годы» (редакция от 26.09.2011 года) Управлению были определены бюджетные ассигнования в размере 66 859 000 рублей.

Сведения об общем объеме исполняемых расходных обязательств бюджетного планирования представлены в приложении № 2 к настоящему Докладу.

Планирование бюджетных ассигнований на 2012 год и плановый период 2013 и 2015 годы осуществляется в соответствии утвержденными методическими рекомендациями, применяя следующие методы:

- метод индексации: оплата коммунальных услуг планируется путем применения коэффициентов индексации коммунальных услуг, при этом принимается во внимание ежегодное снижение объема потребления энергоресурса на 3% в соответствии с Федеральным законом от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- нормативный метод: используется для расчета объема бюджетных ассигнований на основе действующих нормативов. Оплата труда и начисление на оплату труда планируются согласно Закону Краснодарского края от 12.03.2007г. № 1202-КЗ «О денежном вознаграждении лиц, замещающих государственные должности Краснодарского края» и Закону Краснодарского края от 12.03.2007г. № 1204 - КЗ «О денежном содержании государственных гражданских служащих Краснодарского края». Планирование расходов на материальные затраты осуществляется в соответствии с распоряжением главы администрации Краснодарского края от 07.07.2004 года № 793-р «О планировании расходов на обеспечение деятельности исполнительных органов государственной власти Краснодарского края».

По сравнению с 2010 годом плановые показатели объема бюджетных ассигнований 2011 года увеличены на 9,6 % в связи с вступлением в силу части 2 статьи 12 Федерального закона от 24.07.2009 года N 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (превышение предельного размера для начисления страховых взносов) (с 26,2% до 34,2%).

Плановые показатели расходных обязательств 2012 года увеличены на 4,7 % по сравнению с аналогичными показателями 2011 года в связи с вступлением в силу статьи 15 закона Краснодарского края от 20.12.2011года N 2404-КЗ «О краевом бюджете на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» (увеличить размеры денежного вознаграждения с 1 января 2012 года на 6,5% и с 1 октября 2012 года на 6%).

Исполнение расходных обязательств, соответственно факт - план, в процентном отношении составляет:

- 2010 год - 99,86% исполнения бюджета. Основной причиной отклонения исполненных назначений от плановых послужило применение требований федерального закона от 24.07.2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в

пенсионный фонд Российской Федерации, фонд социального страхования Российской Федерации, федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

- 2011 год – 99,96% исполнения бюджета. Основной причиной отклонения исполненных назначений от плановых является неиспользованный остаток принятых бюджетных обязательств (услуги связи).

Бюджетные ассигнования на плановый период 2013-2015 годы рассчитаны в соответствии с утвержденными индексами дефляторами, применяемыми для составления проекта краевого бюджета на очередной среднесрочный период.

**«Данные о фактических и планируемых объемах
администрируемых доходов краевого бюджета»**

Управление государственного строительного надзора Краснодарского края наделено полномочиями главного администратора поступления денежных средств в бюджеты муниципальных образований Краснодарского края по коду администратора 835, а именно:

Код бюджетной классификации	Наименование
835 1 16 90040 04 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты городских округов
835 1 16 90050 05 0000 140	Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты муниципальных районов
835 1 13 03020 02 0021 130	Прочие доходы от оказания платных услуг получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации и компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации
835 1 17 05020 02 0021 180	Прочие неналоговые доходы, зачисляемые в бюджет субъектов Российской Федерации
835 1 17 01020 02 0000 180	Невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации

По итогам годовой бюджетной отчетности 2011 года по состоянию на 01.01.2012 года невыясненные поступления, зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации по коду 835 1 17 01020 02 0000180 отсутствуют.

По итогам бюджетной отчетности 2010 года в 2011 году запланированы доходы краевого бюджета по коду 835 1 13 03020 02 0021130 в сумме 50,6 тыс. рублей, как возмещение задолженности исполнительного органа фонда социального страхования за счет превышения расходов и выполнены на 100%.

Раздел 3 «Бюджетные целевые программы и непрограммная деятельность»

3.1. Бюджетные целевые программы

Управление государственного строительного надзора Краснодарского края, в силу специфики деятельности надзорного органа, не участвует в бюджетных целевых программах Краснодарского края.

3.2. Непрограммная деятельность

Осуществление мероприятий по государственному строительному надзору.

Непрограммной деятельностью управления государственного строительного надзора Краснодарского края является осуществление мероприятий по государственному строительному надзору.

Осуществление мероприятий по государственному строительному надзору ставит своей целью обеспечение надёжности и безопасности возводимых зданий и сооружений, а также безопасности среды жизнедеятельности граждан, проживающих на территории Краснодарского края, выраженное в отсутствии аварий (обрушений) на объектах капитального строительства, расположенных на территории края и подлежащих государственному строительному надзору.

Для достижения указанной цели перед управлением государственного строительного надзора Краснодарского края поставлены следующие задачи:

Задача 1. Предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство, нарушений соответствия выполняемых работ нормативным требованиям.

Задача 2. Обеспечение полного учёта объектов капитального строительства, расположенных на территории края, подлежащих государственному строительному надзору.

Задача 3. Обеспечение качественного оказания государственной услуги (Выдача заключения о соответствии построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам).

Основными мероприятиями непрограммной деятельности управления государственного строительного надзора Краснодарского края являются:

- Фиксирование количества выданных и исполненных предписаний об устранении выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области строительства;

- Учёт количества составленных протоколов об административной ответственности и сумм наложенных штрафов на виновных лиц за допущенные административные правонарушения в строительстве;
- Учёт количества объектов капитального строительства, подконтрольных управлению, а также количества выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации

Для оценки работы, проводимой в целях решения поставленных задач, используются показатели, позволяющие определить эффективность деятельности управления государственного строительного надзора Краснодарского края:

- Показатель 1:
количество проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок);
- Показатель 2:
количество выданных предписаний об устранении выявлений нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области строительства;
- Показатель 3:
количество исполненных предписаний;
- Показатель 4:
доля исполненных предписаний;
- Показатель 5:
количество составленных протоколов об административной ответственности;
- Показатель 6:
сумма наложенных штрафов на виновных лиц за допущенные административные правонарушения в строительстве;
- Показатель 7:
количество объектов капитального строительства, подконтрольных управлению;
- Показатель 8:
количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации.

Данные о фактических и планируемых объемах администрируемых доходов краевого бюджета управления государственного строительного надзора Краснодарского края, приведены в Приложении 3 к настоящему Докладу.

Раздел 4 «Эффективность и результативность деятельности»

Анализ эффективности и результативности деятельности управления государственного строительного надзора Краснодарского края включает в себя оценку степени достижения цели, решения тактических задач и мероприятия, запланированные к проведению в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов и качества управления затратами и результатами.

4.1. Оценка степени достижения цели, решения тактических задач.

Для управления государственного строительного надзора степенью достижения поставленной цели «Обеспечение надёжности и безопасности возводимых зданий и сооружений, а также безопасности среды жизнедеятельности граждан, проживающих на территории Краснодарского края» может служить отсутствие аварий (обрушений) на объектах капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору, а также сокращение количества нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области строительства лицами, осуществляющими строительство. В 2008 году было выдано 1227 предписаний, при количестве проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок) – 3370. В 2009 году при снижении количества проверок – 3233, произошло увеличение количества выданных предписаний – 1320 предписаний. В 2010 году при незначительном увеличении количества проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок) – 3287, количество выданных предписаний снизилось – 1082 предписания, а в 2011 году, при значительном увеличении количества проведённых проверок – 4133, количество выданных предписаний существенно увеличилось – 1579 предписаний.

Кроме того, рост количества объектов капитального строительства, подконтрольных управлению, способен свидетельствовать, в том числе, и о повышении эффективности работы управления. Так в 2008 году в перечне объектов, подконтрольных управлению было зарегистрировано 2002 объекта капитального строительства, а 2009 году – 2021 объект, в 2010 году – 2026 объектов, в 2011 году – 2249 объектов.

Таким образом, в связи с инвестиционной привлекательностью Краснодарского края и строительством олимпийских объектов, количество объектов капитального строительства увеличилось. Соответственно, увеличилось количество проверок (в том числе по обращениям), а также увеличилось количество выявленных нарушений (увеличилось количество выданных предписаний и составленных протоколов об административной ответственности). При этом ведение своевременного учёта количества объектов капитального строительства, подконтрольных управлению позволит предупреждать ряд административных правонарушений.

4.2. Мероприятия, запланированные к проведению в целях повышения эффективности и результативности бюджетных расходов и качества управления затратами и результатами.

- Меры по совершенствованию системы материального стимулирования государственных служащих в зависимости от результатов деятельности.

Расходы на содержание управления государственного строительного надзора Краснодарского края производятся в соответствии с утверждаемыми бюджетными ассигнованиями.

В целях повышения эффективности служебной деятельности, укрепления исполнительной дисциплины, для материального стимулирования работников управления утверждено положение «О премировании, порядке выплаты материальной помощи, ежемесячной надбавки к должностному окладу за особые условия гражданской службы и других дополнительных выплат в управлении государственного строительного надзора Краснодарского края».

- Меры по повышению экономичности отдельных статей бюджетных расходов.

Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 08.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» с изменениями и дополнениями. В соответствии с действующим законодательством при размещении заказа путем проведения торгов в форме конкурса обеспечивается выполнение установленных критериев оценки эффективности деятельности, предусматривающие в первую очередь лучшие условия по цене контракта.

В целях поддержки малого и среднего бизнеса, принимая во внимание требование федерального закона, Управлением взято под контроль обеспечение размещения краевого государственного заказа у субъектов малого предпринимательства в соответствии с действующим законодательством.

По итогам 2011 года размещение краевого государственного заказа у субъектов малого предпринимательства составило 14,31 % общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В 2011 году при размещении государственного заказа на поставку товаров (работ, услуг) путем проведения торгов и способом запроса котировок цен экономия бюджетных средств составила 295,4 тыс. рублей (начальная цена контрактов – 2181,2 тыс. руб., стоимость заключенных контрактов – 1885,8 тыс. руб.).

В 2012 году планируется осуществить размещение краевого государственного заказа у субъектов малого предпринимательства в размере 15% общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

В соответствии с требованиями действующего законодательства в конкурсной документации, документации об аукционе (в том числе в документации об открытом аукционе в электронной форме), извещении о

проведении запроса котировок цен указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта, содержащее информацию о мониторинге цен товаров, работ, услуг.

В целях сохранности имущества с сотрудниками управления заключены договоры о полной материальной ответственности, из которых следует, что материально-ответственное лицо несет ответственность за техническое состояние переданных ему нефинансовых активов. Ежегодно проводится инвентаризация имущества, результаты которой отражаются в годовой бюджетной отчетности, а также инвентаризация расчетов с поставщиками по состоянию на 31 декабря отчетного года, подтверждающаяся актами сверки расчетов, подписанными каждой из сторон и заверенными печатью.

В целях экономии бюджетных средств в управлении приняты следующие меры:

- в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств в Управлении установлен лимит на сотовую связь, превышение которого влечет за собой погашение услуг связи за счет собственных средств. Ведется контроль телефонных звонков по соответствующим распечаткам за предоставление услуг связи, то есть телефонные звонки за пределы края по личным вопросам не допускаются. В Управлении установлен лимит времени на посещение сотрудниками сети «Интернет», а также ограничен доступ к Интернет-ресурсам;

- при направлении сотрудников управления в служебные командировки командировочные расходы возмещаются в соответствии с постановлением Законодательного Собрания Краснодарского края от 24 июня 2008 года № 613-П «Об утверждении Положения о порядке и условиях командирования лиц, замещающих государственные должности Краснодарского края, и государственных гражданских служащих Краснодарского края»;

- для организации рабочего места сотрудников управления в городах и муниципальных образованиях Краснодарского края заключены договора аренды нежилых помещений с учетом мониторинга цен арендной платы в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Наряду с вышеперечисленными мероприятиями Управлением разработан ведомственный план по повышению эффективности бюджетных расходов на 2012 и плановый период 2013-2015 годы (Приложение №5).

**Стратегические цели, тактические задачи и основные показатели деятельности управления
государственного строительного надзора Краснодарского края**

Цели, задачи и показатели	единица измерения	Отчетный период				Текущий год	Плановый период**			Целевое значение
		2010		2011		2012*	2013	2014	2015	
		план	факт	план	факт					
Цель 1. Обеспечение надёжности и безопасности возводимых зданий и сооружений, а также безопасности среды жизнедеятельности граждан, проживающих на территории Краснодарского края										
Показатель: количество аварий (обрушений) на объектах капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору.	единица	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Тактическая задача 1. Предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство, нарушений соответствия выполняемых работ нормативным требованиям										
Показатель 1: количество проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок);	единица	2936	3287	3296	4133	4112	3285	3284	3154	3000
Показатель 2: количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области строительства;	единица	1148	1082	1209	1579	1384	1165	1192	1061	1000
Показатель 3: количество исполненных предписаний	единица	640	765	805	952	854	789	797	701	800
Показатель 4: доля исполненных предписаний	%	55,75	70,7	66,6	60,3	61,7	67,7	66,9	66,1	80
Показатель 5: количество составленных протоколов об административной ответственности	единица	2744	2858	2798	3857	2572	2829	2820	2780	2000

Цели, задачи и показатели	единица измерения	Отчетный период				Текущий год	Плановый период**			Целевое значение
		2010		2011			2012*	2013	2014	
		план	факт	план	факт					
Цель 1. Обеспечение надёжности и безопасности возводимых зданий и сооружений, а также безопасности среды жизнедеятельности граждан, проживающих на территории Краснодарского края										
Показатель 6: сумма наложенных штрафов на виновных лиц за допущенные административные правонарушения в строительстве	млн. руб.	79,2	66,64	60,04	83,39	80,16	88,1	87,8	86,6	60
Тактическая задача 2: Обеспечение полного учёта объектов капитального строительства, расположенных на территории края, подлежащих государственному строительному надзору.										
Показатель 1: количество объектов капитального строительства, подконтрольных управлению	единица	2010	2026	2120	2249	2120	2190	2100	2000	2000
Тактическая задача 3. Обеспечение качественного оказания государственной услуги «Выдача заключения о соответствии построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам»										
Показатель 1: количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации	единица	308	496	620	394	620	660	550	450	400

* - указаны прогнозные данные, исходя из показателей 1 квартала 2012 года, с учётом динамики фактических показателей за последние три года, предшествующие оценочному периоду,

** - указаны прогнозные величины исходя из динамики фактических и прогнозных показателей за последние три года, предшествующие отчётному периоду.

Оценка исполняемых расходных обязательств

Управление государственного строительного надзора Краснодарского края

Код бюджетной классификации	Содержание расходного обязательства	Нормативное правовое регулирование, определяющее финансовое обеспечение		Объем средств на исполнение расходного обязательства (тыс. рублей)							
		Наименование и реквизиты	Номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца	2010		2011		2012	Плановый период 1		
				план	факт	план	факт		2013	2014	2015
835 04 12 0020400 012	Материально-техническое и финансовое обеспечение деятельности органов гос. власти и гос. учреждений субъекта, в т.ч. вопросов оплаты труда работников органов гос. власти и работников гос. учреждений субъекта Российской Федерации	Закон Краснодарского края от 07.06.01г. № 365-КЗ «О структуре высшего исполнительного органа государственной власти Краснодарского края – администрации Краснодарского края и системе исполнительных органов государственной власти Краснодарского края»	Статья 3	61076,0	60991,1	66859,0	66832,0	70100,2	73063,3	73845,3	73845,3
835 04 12 0029800 012	Уплата налога на имущество организаций и земельного налога	Закон Краснодарского края от 26.11.2003г. № 620-КЗ «О налоге на имущество организаций»; Налоговый кодекс РФ от 05.08.00г. № 117-ФЗ	Гл. 30	14,9	14,9						
ИТОГО:				61090,9	61006,0	66859,0	66832,0	70100,2	73063,3	73845,3	73845,3

Данные о фактических и планируемых объемах администрируемых доходов краевого бюджета

Управление государственного строительного надзора Краснодарского края

тыс. руб.

Вид платежа	Отчетный период						Плановый период		
	2010 год		2011 год		2012 год		2013 год индекс	2014 год индекс	2015 год Индекс
	план	факт	план	факт	план	факт			
835 1 17 01020 02 0000 180 «Невыясненные поступления зачисляемые в бюджеты субъектов Российской Федерации»	-	-5,0	-	-	-	-	0,0	0,0	0,0
835 1 17 05020 02 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации»	-	-	-	-	-	-	-	-	-
835 1 13 03020 02 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг, получателями средств бюджетов субъектов Российской Федерации и компенсации затрат бюджетов субъектов Российской Федерации»	-	0,08	50,6	50,6	-	-	-	-	-
Итого:	-	-4,92	50,6	50,6	-	-	0,0	0,0	0,0

Цель непрограммной деятельности управления государственного строительного надзора Краснодарского края:

Обеспечение надёжности и безопасности возводимых зданий и сооружений, а также безопасности среды жизнедеятельности граждан, проживающих на территории Краснодарского края, выраженное в отсутствии аварий (обрушений) на объектах капитального строительства, расположенных на территории края и подлежащих государственному строительному надзору.

Задачи для достижения цели непрограммной деятельности:

Задача 1. Предупреждение, а также выявление и пресечение допущенных застройщиком, заказчиком, лицом, осуществляющим строительство, нарушений соответствия выполняемых работ нормативным требованиям.

Задача 2. Обеспечение полного учёта объектов капитального строительства, расположенных на территории края, подлежащих государственному строительному надзору.

Задача 3. Обеспечение качественного оказания государственной услуги (Выдача заключения о соответствии построенного, реконструируемого, отремонтированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации) юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и гражданам).

Основные мероприятия непрограммной деятельности управления государственного строительного надзора Краснодарского края:

- Фиксирование количества выданных и исполненных предписаний об устранении выявлений нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области строительства;
- Учёт количества составленных протоколов об административной ответственности и сумм наложенных штрафов на виновных лиц за допущенные административные правонарушения в строительстве;
- Учёт количества объектов капитального строительства, подконтрольных управлению, а также количества выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации

**Основные показатели непрограммной деятельности
управления государственного строительного надзора Краснодарского края**

Показатели вида непрограммной деятельности	Единица измерения	Отчётный период			Оценочный период	Плановый период**		
		2010	2011			2012* (текущий год)	2013	2014
			план	факт				
Показатель 1: количество аварий (обрушений) на объектах капитального строительства, подлежащих государственному строительному надзору.	единица	0	0	0	0	0	0	0
Показатель 2: количество проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок);	единица	3287	3296	4133	4112	3285	3284	3154
Показатель 3: количество выданных предписаний об устранении выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области строительства;	единица	1082	1209	1579	1384	1165	1192	1061
Показатель 4: количество исполненных предписаний	единица	765	805	952	854	789	797	701
Показатель 5: доля исполненных предписаний	%	70,7	66,6	60,3	61,7	67,7	66,9	66,1
Показатель 6: количество составленных протоколов об административной ответственности	единица	2858	2798	3857	2572	2829	2820	2780
Показатель 7: сумма наложенных штрафов на виновных лиц за допущенные административные правонарушения в строительстве	млн. руб.	66,64	60,04	83,39	80,16	88,1	87,8	86,6
Показатель 8: количество объектов капитального строительства, подконтрольных управлению	единица	2026	2120	2249	2120	2190	2100	2000

Показатели вида непрограммной деятельности	Единица измерения	Отчётный период			Оценочный период	Плановый период**		
		2010	2011			2012* (текущий год)	2013	2014
			план	факт				
Показатель 8: количество выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов, (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации	единица	496	620	394	620	660	550	450
Затраты на реализацию вида непрограммной деятельности	Тыс. руб.	61006,0	66859,0	66832,0	70100,2	73063,3	73845,3	73845,3

* - указаны прогнозные данные, исходя из показателей 1 квартала 2012 года, с учётом динамики фактических показателей за последние три года, предшествующие оценочному периоду,

** - указаны прогнозные величины.

Увеличение на 837 ед. фактически (4133 ед.) проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок) по сравнению с плановыми показателями (3296 ед.), связано с активизацией деятельности субъектов строительного процесса, в том числе, с увеличением количества строящихся олимпийских объектов.

В связи с увеличением количества проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок) произошло увеличение на 370 ед. показателей фактически выданных предписаний об устранении выявленных нарушений действующего законодательства Российской Федерации в области строительства (1579 ед.) по сравнению с плановыми показателями (1209 ед.). При этом показатели фактического (952 ед.) количества исполненных предписаний превысили планируемые (805 ед.) на 147 ед. Несмотря на увеличение количества исполненных предписаний, произошло снижение доли (60,3%) фактически исполненных предписаний, в сравнении с планом (66,6%).

В связи с увеличением количества проведённых мероприятий по государственному строительному надзору (проверок) произошло увеличение количества составленных протоколов об административной ответственности на 1059 ед. плановый показатель – 2798 ед., фактический – 3857 ед.

Значительное снижение (на 226 ед.) количества выданных заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов,

(норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации (плановый показатель 620 ед., фактический – 394 ед.), связано с приостановкой строительства части объектов капитального строительства по различным причинам (снижение финансирования, погодные условия, задержки поставки строительных материалов и др.).

Снижение показателя «Затраты на реализацию вида непрограммной деятельности» на 27 тыс. рублей произошло вследствие уточнения бюджетной росписи на конец отчётного года за счёт экономии средств по статье 213 «Начисления на оплату труда» вызвано применением требований федерального закона от 24.07.2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в пенсионный фонд Российской Федерации, фонд социального страхования Российской Федерации, федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования».

В связи со спецификой деятельности управления как надзорного органа, различными уровнями культуры производства субъектов строительного процесса и сложившейся правоприменительной практикой происходит корректировка плановых и фактических данных основных показателей непрограммной деятельности управления.

**Меры по повышению эффективности и результативности
бюджетных расходов и качества управления затратами и результатами
управления государственного строительного надзора Краснодарского края**

Наименование предприятия	Ответственный исполнитель	Срок исполнения	Ожидаемый результат	Экономия бюджетных средств в результате реализации мероприятий, тыс. руб.			
				Текущий год	Плановый период		
					2012	2013	2014
Применение процедур государственных закупок с учетом оценки их эффективности	Н.И.Герцовская , В.Н. Бондарева	Постоянно	Эффективность расходования бюджетных средств	96	50	50	50
Сокращение численности государственных гражданских служащих и расходов на обеспечение их деятельности (оплата труда, материальные затраты)	Усанов В.Н. Ильгова Т.В Герцовская Н.И.	2011-2013 годы	Эффективность расходования бюджетных средств	-	3 449,2	-	-

Первый заместитель руководителя управления

В.В.Меликян